



Warszawa, dn. 29 GRU. 2016

DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

TC-U-021-0900-003/2016

DECYZJA Nr 964/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104, art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23 z późn. zm./ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 8 grudnia 2016r. Gminy Wyszaków, w imieniu i na rzecz której działa na mocy udzielonego pełnomocnictwa pan Paweł Mtynek, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla zamierzenia inwestycyjnego w zakresie umocnienia skarpy po prawej stronie koryta rzeki Bug, z lokalizacją robót ziemnych na terenie nieruchomości, działek nr 4647/16, 4871/6, 4903 obręb ewidencyjny 0001 Wyszaków, gmina Wyszaków położonych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Bug w rejonie odcinka km 17+900 - 17+650 rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza: N-34-127-B-b-4),

- orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią w tym zakazu prowadzenia robót budowlanych w zakresie: umocnienia skarpy geosiatką, wykonania drenażu francuskiego u podstawy skarpy, odwodnienia liniowego z elementów betonowych, budowy schodów na skarpie,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości, południowej częściach działek nr 4647/16, 4871/6, 4903 obręb ewidencyjny 0001 Wyszaków, gmina Wyszaków położonych poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
 - - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**
- obowiązek prowadzenia robót budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek usunięcia poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią urobku z robót ziemnych,
- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek usunięcia ludzi i sprzętu poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią na okres prognozowanego wezbrania,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek budowy schodów z zastosowaniem materiałów odpornych na oddziaływanie wód powodziowych,
- obowiązek zabezpieczenia terenu robót przed dostępem osób nieupoważnionych na okres prognozowanego wezbrania.

UZASADNIENIE

W dniu 12 grudnia 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Gminy Wyszków (dalej Wnioskodawca), w imieniu i na rzecz której działa na mocy udzielonego pełnomocnictwa pan Paweł Młynek, dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla planowanego przedsięwzięcia w zakresie umocnienia skarpy po prawej stronie koryta rzeki Bug, na terenie nieruchomości, działek nr 4647/16, 4871/6, 4903 obręb ewidencyjny 0001 Wyszków, gmina Wyszków.

Przy piśmie z dnia 20 grudnia 2016r., znak: TC-U-021-0900-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 tejże ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa

materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie odcinka km 17+900 - 17+650 rzeki Bug po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, obszary szczególnego zagrożenia powodzią stanowią m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającymi na niebudzące wątpliwości interpretacyjnych określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach roboty związane z realizacją przedsięwzięcia będą prowadzone częściowo w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią w zasięgu wody 1% o rzędnej w przedziale około 88,26 - 88,14m npm Kr, co ustalono na podstawie arkusza map oznaczonego godłem N-34-127-B-b-4, obowiązującego na dzień wydania niniejszej decyzji.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że część terenu nieruchomości, działek nr 4647/16, 4871/6, 4903 obręb ewidencyjny 0001 Wyszków, gmina Wyszków, w rejonie górnej krawędzi skarpy planowanej do umocnienia znajduje się poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia niniejszą decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowią roboty budowlane w ramach istniejącej skarpy mające na celu jej umocnienie i zabezpieczenie przed erozją prowadzone na terenie nieruchomości, części działek nr 4647/16, 4871/6, 4903 obręb ewidencyjny 0001 Wyszków, gmina Wyszków,

Na podstawie załączonej do wniosku mapy sytuacyjno-wysokościowej oraz przekrojów poprzecznych erodowanej skarpy ustalono rzędne terenu w rejonie planowanych robót które kształtują się w przedziale około 86,6 - 90,5m npm Kr, natomiast zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego rzędna wody 1% przekracza w tym rejonie sięga do około 88,3m npm Kr. Przedstawione dane wysokościowe i hydrologiczne jednoznacznie wskazują, że część skarpy jest narażona na oddziaływanie wód powodziowych.

W ramach planowanego przedsięwzięcia wykonany zostanie drenaż francuski u podstawy skarpy, który będzie stanowił jednocześnie podziemne dociążenie podstawy skarpy, w tym elementów stanowiących miejsce kotwienia siatki wykorzystanej do umocnienia skarpy - belki drewnianej oraz szpilek mocujących siatkę. Nad drenażem zaplanowano wykonanie odwodnienia liniowego z kształtek betonowych z poziomem dowiązanym do rzędnych drogi zlokalizowanej

u podnóża skarpy. Na powierzchni skarpy będzie układana geosiatka lub mata antyerozyjna mocowana kołkami lub szpilkami, wypełniona gruntem rodzimym. Ukształtowana zostanie również przeciwskarpa oraz wykonany drenaż francuski w części terenu powyżej górnej krawędzi skarpy, a zatem poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, przy czym przedmiotowe roboty nie są objęte niniejszą decyzją.

Na skarpie, w zachodniej części terenu wskazanego pod realizację przedsięwzięcia zaplanowano budowę schodów skarpowych, przy czym przedmiotowe schody powinny zostać wykonane w sposób gwarantujących odporność konstrukcji na oddziaływanie wód powodziowych.

Rozpoznając całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych, przy czym ewentualny nadkład mas ziemnych musi zostać usunięty poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią, albowiem niniejsza decyzja nie zwalnia od zakazu zmiany ukształtowania terenu. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, a na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, albowiem zarówno technologia robót, jak również ich charakter nie będą miały negatywnego wpływu na realizację działań związanych z ochroną przed powodzią. W decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

- ① Pan Paweł Młynek, ul. W. Łokietka 9/3, 59-700 Bolesławiec,
2. Pełnomocnik Prezesa KZGW na obszarze działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Do wiadomości:

NZD