

Uchwała Nr 26.243.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2015 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XIII/119/15 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XIII/119/15 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 października 2015 roku w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 77 w związku z art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r., poz. 1446 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wyszaków prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 5 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIII/119/15 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 października 2015 roku w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanej uchwale Rada Miejska w Wyszkanie postanowiła przyznać w 2016 roku dotację w kwocie 169.817,37 zł Rzymskokatolickiej Parafii św. Idziego, siedziba 07-200 Wyszaków, ul. Białostocka 12, na wykonanie zagospodarowania placu przed kościołem św. Idziego od strony ul. Białostockiej w promieniu 50 metrów, w strefie ochrony konserwatorskiej. W uchwale nie wskazano szczegółowo, na czym to zagospodarowanie placu będzie polegało.

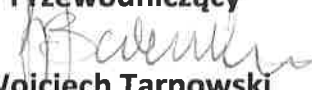
Dnia 30 listopada 2015 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pismo z Urzędu Miejskiego w Wyszkanie Nr GKiM 4123.2.2015 z dnia 30.11.2015 r. w sprawie wyjaśnień do badanej uchwały. Wynika z niego, że uchwała Nr XIII/119/15 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków została podjęta na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a dotacja przyznana Rzymskokatolickiej Parafii będzie przeznaczona na zagospodarowanie placu przed Kościołem św. Idziego w Wyszkanie. W wyjaśnieniu powołano się na przepis art. 77 pkt 15 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na podstawie którego, dotacja ma być przeznaczona na działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytku, w tym przypadku do wyeksponowania budynku kościoła oraz (powołano się na art. 77 pkt 16 niniejszej ustawy) na zakupienie materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania tych prac i robót w obrębie 50 m od budynku.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zakresu wskazanych powyżej działań nie można utożsamiać z powołanym przez Gminę art. 77 pkt 15 ww. ustawy. Zgodnie bowiem z wymienionym przepisem dotacja może obejmować nakłady konieczne na działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu, a nie tak jak wskazała Gmina do wyeksponowania budynku kościoła.

Zgodnie z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach ustalonych w podjętej przez ten organ uchwale, w zakresie określonym w art. 77 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Artykuł 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami precyzuje kategorie nakładów, na które może zostać przyznana dotacja celowa na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru. Ustawodawca wymienił nakłady konieczne, które pogrupowane zostały na siedemnaście kategorii, wyróżnianych ze względu na przeznaczenie środków, angażowanych w realizację prac lub robót przy zabytku. Jest to wyliczenie zamknięte, tzn. dotacja może być przeznaczona tylko i wyłącznie na wydatki, mieszczące się w ramach tych siedemnastu kategorii. Ponieważ Gmina nie wskazała przeznaczenia dotacji na nakłady mieszczące się w ramach kategorii wymienionych w art. 77 ustawy, Kolegium Izby uznało, że wykonanie zagospodarowania placu przed kościołem św. Idziego od strony ul. Białostockiej w promieniu 50 metrów, w strefie ochrony konserwatorskiej nie może być objęte dotacją udzielaną z budżetu gminy.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski