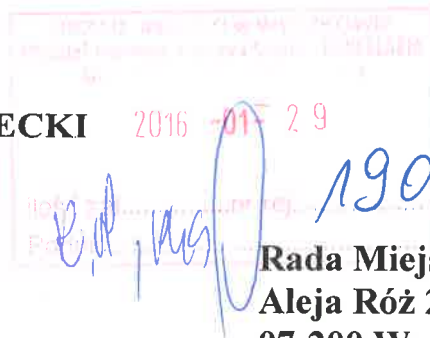




Warszawa, 26 stycznia 2016 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.2.2016.AJS



1909/2016  
Rada Miejska w Wyszkanie  
Aleja Róż 2  
07-200 Wyszaków

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Wyszkanie Nr XV/149/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XIV/139/15 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia Roczno-go programu współpracy Gminy Wyszaków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2015 r. Rada Miejska w Wyszkanie podjęła uchwałę Nr XV/149/15, którą dokonała zmiany uchwały Nr XIV/139/15 w zakresie zdefiniowania pojęcia „organizacji pozarządowej”. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

W Rozdziale 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XIV/139/15 na potrzeby Programu ponownie zdefiniowano pojęcie „organizacji pozarządowej”. Podkreślić należy, że pojęcie to zostało jednoznacznie określone w art. 3 ust. 2 ustawy. W świetle wprowadzonej przez Radę Miejską w Wyszkanie modyfikacji, Kościół Katolicki oraz inne podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, uznane zostały za organizacje pozarządowe. Tymczasem ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie traktuje je wprost, jako podmioty, które nie są zaliczane do organizacji pozarządowych, ale mogą prowadzić działalność pożytku publicznego.

W ocenie organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do ustalenia, na potrzeby własnych uchwał, definicji dla pojęć już ustawowo zdefiniowanych, zwłaszcza (jak to ma miejsce w tym przypadku) definicji odmiennych, zmodyfikowanych w stosunku do pojęć ustawowych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Wiesław Skrzydło w komentarzu do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ( Dz.U. 97.78.483 ), [ w: ] W. Skrzydło, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, Komentarz, Zakamycze, 2002, wyd. V. podkreśla, że „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez

*prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia, przy czym obywatel może zawsze domagać się podania podstawy prawnej, na jakiej organ podjął konkretną działalność. Jest to zgodne z wymogami wynikającymi z zasady demokratycznego państwa prawnego*". Oznacza to, że każde działanie organu władzy publicznej musi znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu. Dotyczy to również organów jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto akty prawa stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Taka ocena kompetencji rady wynika wprost z art. 7 Konstytucji, który nakazuje organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 r. WK 22/04). Oznacza to również zakaz modyfikacji istniejących już ustawowych przepisów prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECK  
*Zdzisław Szipiera*