

Uchwała Nr 14.199.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 maja 2014 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XLVII/480/14 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XLVII/480/14 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 15 ust. 1 oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wyszaków skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2014 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr XLVII/480/14 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

Badając ww. uchwałę Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W § 1 uchwały Rada Miejska w Wyszkanie określiłaienne stawki opłaty targowej od każdego stanowiska handlowego dla osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na terenie Gminy Wyszaków. W § 1 ust. 1. Za sprzedaż na placu targowym za każdy rozpoczęty m²: a) artykułów rolnych – 3,00 zł, b) artykułów pochodzenia

przemysłowego – 4,00 zł. W § 1 ust. 3 określono opłatę targową za sprzedaż artykułów na terenie Miasta Wyszaków poza targowiskiem za każdy rozpoczęty 1 mb – 15,00 zł.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zapisy § 1 ust. 3 badanej uchwały naruszają art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym artykułem opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Przy czym zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Zarówno Wojewódzki Sąd Administracyjny jak i Naczelny Sąd Administracyjny wielokrotnie wyrażał pogląd, że, skoro zgodnie z art. 15 ust. 2 targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzona jest sprzedaż – to chodzi tu o miejsca, których lokalizację wyznacza gmina, jak i każde inne miejsce, mimo że formalnie nie jest ono przez gminę oznaczone jako targowisko. W takim rozumieniu targowiskiem jest m.in. hala targowa, plac, chodnik itp. (por. wyrok NSA z 13 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Wr 2452/94; wyrok WSA z 4 grudnia 2013 r. sygn. akt I SA/Sz 1107/13).

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, że Rada Miejska w Wyszakowie nie była uprawniona do ustalenia stawki opłaty targowej za sprzedaż artykułów na terenie Miasta Wyszaków poza targowiskiem, gdyż opłatę tę zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych pobiera się wyłącznie od osób dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Kolegium stwierdziło również, że zapisy § 1 ust. 1 badanej uchwały naruszają przepisy art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Co prawda artykuł ten przewiduje dla rady uprawnienia do określenia wysokości stawek opłat określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, jednak Rada Miejska powinna określić stawki w sposób jasny, wyczerpujący, nie budzący wątpliwości, co do ich wysokości przy pobieraniu opłaty targowej od sprzedających.

Zdaniem Kolegium Rada Miejska powinna w taki sposób doprecyzować powyższe zapisy, aby wynikało z nich, że stawki opłaty targowej za sprzedaż towarów uzależnione są od powierzchni zajętej na sprzedaż (np. za każdy rozpoczęty m² powierzchni zajętej na sprzedaż a nie jak w § 1 ust. 1 „...za każdy rozpoczęty m² : artykułów rolnych..., artykułów pochodzenia przemysłowego...”).

Mając na uwadze, że badana uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa, Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski