

**Uchwała Nr 269/K/11**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 września 2011 roku**

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XIV/84/11 Rady Miejskiej w Wyszkowie z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyszków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XIV/84/11 Rady Miejskiej w Wyszkowie z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyszków w części dotyczącej § 1 ust. 1-4 oraz § 3 ust. 3 pkt 2 uchwały, z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

**§ 2.**

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Wyszków skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Miasta.

**Uzasadnienie**

W dniu 2 września 2011 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XIV/84/11 Rady Miejskiej w Wyszkowie z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyszków.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały Rada Miejska w Wyszkowie wskazała między innymi art. 53 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który został uchylony na mocy art. 9 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ← Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) i utracił moc z dniem 1 stycznia 2010 r.

W § 1 ust. 1-4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Wyszkowie zawarła postanowienia określające obowiązki Burmistrza, Kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, Naczelników Wydziałów oraz innych pracowników Urzędu Miasta w zakresie przygotowania materiałów do opracowania projektu uchwały budżetowej Gminy i ustaliła obowiązujące je terminy.

Mając na względzie powyższe postanowienia Kolegium Izby zauważa, że z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej, w tym określenia obowiązków kierowników jednostek organizacyjnych i pracowników urzędu miasta w toku prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej. Z tego powodu należało uznać, że postanowienia § 1 ust. 1-4 badanej uchwały w istotny sposób naruszają przepisy art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto należy wziąć pod uwagę, że w myśl art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, Burmistrz jako kierownik urzędu miasta wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zatem ustalenie obowiązków służbowych pracowników urzędu miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych należy do uprawnień Burmistrza, jako kierownika urzędu miasta a ingerencja organu stanowiącego gminy w tym zakresie narusza kompetencje Burmistrza.

Przepis art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych nakazuje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego określić w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wymogi dotyczące uzasadnienia uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W § 3 ust. 3 pkt 2 Uchwały Nr XIV/84/11 z 25 sierpnia 2011 r. Rada Miejska postanowiła, że wraz z projektem uchwały budżetowej przedkładane są następujące materiały informacyjne „Tabelaryczne zestawienie wniosków o których mowa w § 1 ust. 4 wraz z komentarzem odnoszącym się do ich uwzględnienia bądź nieuwzględnienia w projekcie budżetu.”

Rada Miejska w § 3 ust. 3 pkt 2 odsyła do paragrafu w stosunku do którego Kolegium orzekło o nieważności, z powyższych względów Kolegium Regionalnej Izby w Warszawie stwierdziło nieważność § 3 ust. 3 pkt 2 badanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium**

  
**Wojciech Balcerzak**