

Uchwała Nr 3.c./52/2022

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyszkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszków na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Białobrzewska**
Członkowie - **Wojciech Tarnowski**
- **Maciej Dąbrowski**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Wyszkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszków na 2023 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr 206/2022 Burmistrza Wyszkowa z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej gminy na 2023 rok, przy którym Burmistrz przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Wyszków wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 188.779.650,16 zł, w tym: bieżące 168.289.156,60 zł, majątkowe 20.490.493,56 zł,
- 2) wydatki – 205.035.486,80 zł, w tym: bieżące 170.728.358,75 zł, majątkowe 34.307.128,05 zł.

W projekcie budżetu Gminy Wyszaków na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ww. ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe (w tym rezerwę na zarządzanie kryzysowe),
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia dla Burmistrza.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że posiada on nieprawidłowości, które powinny zostać wyeliminowane na etapie uchwalania budżetu, tj.:

1. W treści normatywnej projektu uchwały w § 2 ust. 1 wykazano błędną kwotę deficytu budżetu w wysokości 16.255.839,64 zł, natomiast z wyliczenia wynika, że prawidłowa wysokość deficytu wynosi 16.255.836,64 zł; Skład Orzekający stwierdził, że w § 2 ust. 1 przychody na sfinansowanie deficytu wskazano w prawidłowej wysokości.

2. W § 2 ust. 4 ustalono limit zobowiązań na zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 12.656.836,64 zł oraz na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 6.401.000,00 zł. Natomiast z § 2 ust. 2 projektu uchwały wynika, że Gmina planuje przychody z tytułu pożyczek i kredytów tylko w wysokości 12.656.836,64 zł, co wskazuje, że na spłatę kredytów i pożyczek nie planuje się zobowiązań z ww. tytułów. Z konstrukcji budżetu wynika, że rozchody będą pokryte przychodami z lokat oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych. W tej sytuacji niepotrzebnie zaplanowano limit zobowiązań do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 6.401.000,00 zł.

3. Skład Orzekający stwierdził brak spójności między § 7 ust. 1 i § 2 ust. 3 projektu uchwały budżetowej. W § 2 ust. 3 ustalono limit zobowiązań do zaciągnięcia na sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 5.000.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów; a w § 7 ust. 1 zawarto upoważnienie dla Burmistrza do „Zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 5.000.000,00 zł.”

4. Z treści normatywnej projektu uchwały budżetowej tj. § 2 ust. 2 lit. a wynika, że w skład przychodów wchodzi: przychody z kredytów i pożyczek (12.656.836,64 zł), spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (5.000.000,00 zł) oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (5.000.000,00 zł). Natomiast w załączniku Nr 7 „Przychody i rozchody budżetu na 2023 rok.” nie wyodrębniono środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, wskazano tylko przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek (12.656.836,64 zł) oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (10.000.000 zł).

II.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszków na 2023 rok w § 2 ust. 1 ustalono deficyt w wysokości 16.255.839,64 zł. Zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Różnica między zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej dochodami a wydatkami budżetu gminy Wyszków na 2023 wynosi 16.255.836,64 zł. (3 zł mniej niż wskazano w § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej). Z wyliczenia wynika, że w Gminie Wyszków na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 16.255.836,64 zł. Planowany deficyt według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 12.656.836,64 zł oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 3.599.000,00 zł. Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 7 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Burmistrza projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych tą prognozą spełniona będzie relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Wyszków ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Jolanta Białobrzeska
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)