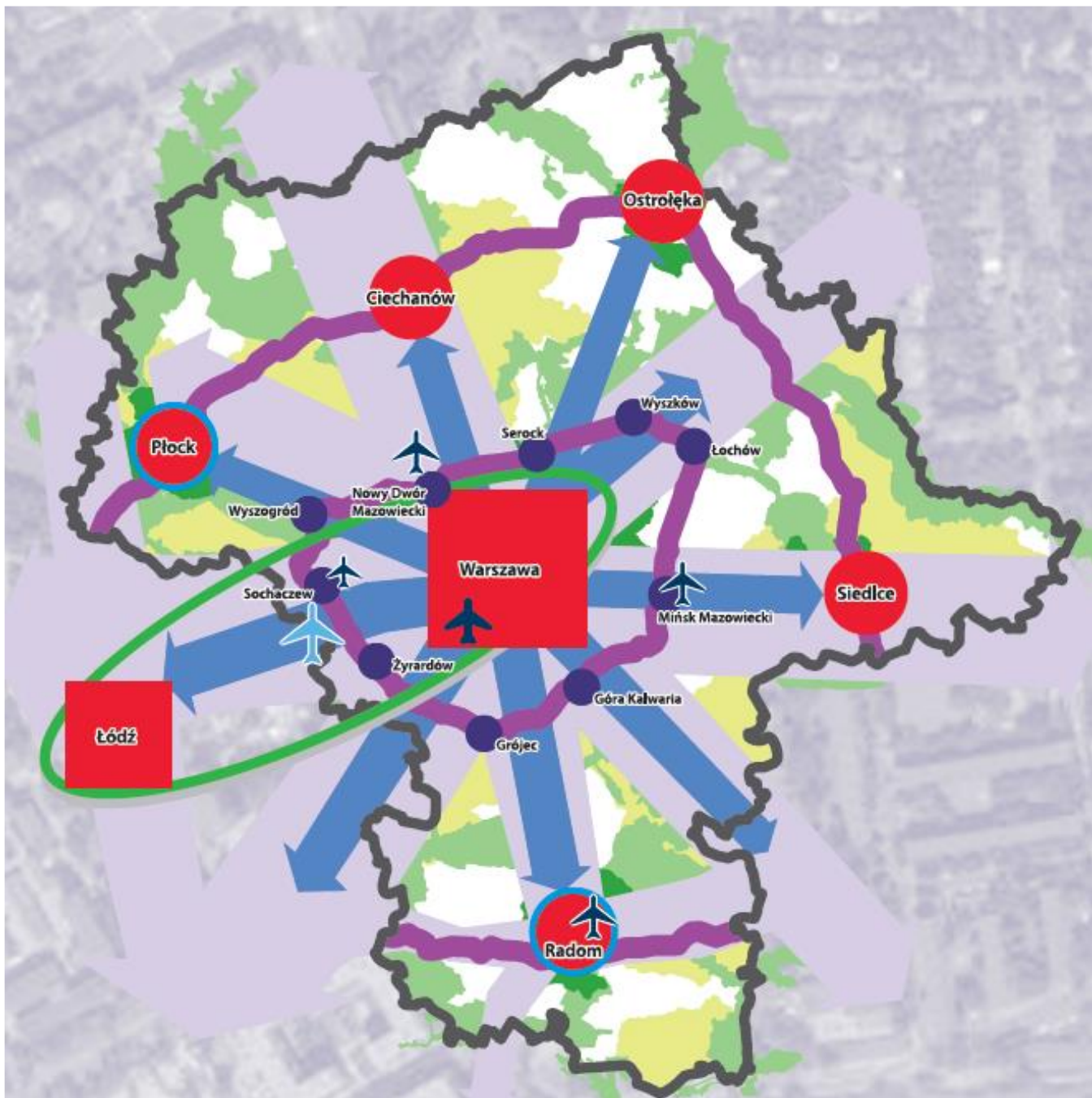


Program Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016-2020



Wprowadzenie

Opracowany Program Rozwoju Gminy Wyszaków na lata 2016-2020 jest dokumentem kierunkowym, nakreślającym nadrzędne cele długoterminowe (strategiczne), oraz wyznaczającym najistotniejsze obszary rozwoju gminy. Dokument określa stan docelowy, do którego gmina powinna dążyć w wyznaczonym okresie planowania.



Główne problemy rozwojowe

- W okresie, który obejmuje program, przewidywane jest utrzymywanie się liczby mieszkańców Wyszkowa na stabilnym poziomie. Proces ten będzie jednak szedł w parze z dość niekorzystną zmianą struktury wiekowej ludności. Nastąpi spadek udziału osób w wieku przedprodukcyjnym i proporcjonalny wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym.
- Pomimo znacznych nakładów w ostatnich latach za duży problem w rozwoju Gminy Wyszków należy uznać stan infrastruktury technicznej. Dotyczy to przede wszystkim infrastruktury drogowej i proekologicznej – choć stan tej infrastruktury uległ w ostatnich latach znaczącej poprawie. Problemem są również ograniczone zasoby energii elektrycznej dla potencjalnych odbiorców gospodarczych. Stan infrastruktury technicznej może stanowić barierę w pozyskiwaniu niektórych rodzajów inwestycji zewnętrznych a także ograniczać możliwość rozwoju budownictwa mieszkaniowego.
- W Wyszkowie nadal odczuwalny jest brak przestrzeni miejskich służących integracji i rekreacji oraz koncentracji funkcji miejskich, w szczególności brak rynku oraz nie zagospodarowane centrum miasta.
- Występowanie na obszarze miasta obszarów zdegradowanych wymagających przywrócenia im odpowiednich standardów.

Analiza SWOT – mocne strony

- Lokalizacja przy jednej z kilku najważniejszych tras tranzytowych w Polsce stwarza perspektywę rozwoju sfery usługowej i handlowej na skalę znacznie większą niż wynikałoby to z potencjału nabywczego społeczności lokalnej.
- Lokalizacja w ramach obszaru metropolitalnego Warszawy, liczne z nim związki i dobre powiązanie komunikacyjne stwarzają łatwą dostępność do rynku pracy, usług wyższego rzędu oraz lądowych i powietrznych węzłów komunikacji krajowej i międzynarodowej.
- Miasto satelickie - bliskość Warszawy, przy znacznie niższych kosztach inwestycji mieszkaniowej, daje perspektywę rozwoju budownictwa mieszkaniowego i inwestycji przemysłowo-usługowych.
- Planowane i realizowane inwestycje infrastrukturalne wpływają pozytywnie na atrakcyjność gminy jako miejsca inwestowania i wypoczynku.
- Niezaprzeczalne walory przyrodniczo – rekreacyjne, w połączeniu z niedużą odległością od aglomeracji warszawskiej stwarzają perspektywy rozwoju funkcji turystycznej (rekreacyjnej).
- Sprawnie działające władze i administracja gminy.
- Pełna dostępność instytucji z zakresu administracji, obsługi biznesu i sądownictwa – co ułatwia funkcjonowanie przedsiębiorców i mieszkańców. Atrakcyjna oferta kulturalno-sportowa.
- Dostęp do infrastruktury kolejowej.
- W miarę stabilna liczba osób w wieku produkcyjnym.
- Ustabilizowany budżet i zadłużenie na poziomie znacznie poniżej ustawowych wskaźników.
- Inwestycje deweloperów – zwiększanie zasobów mieszkaniowych gminy.

Analiza SWOT – słabe strony

- Wciąż zdecydowanie niewystarczająco rozwinięta infrastruktura techniczna, ze szczególnym uwzględnieniem braków w sieci drogowej, kanalizacji sanitarnej - stanowi jedną z barier rozwoju gminy.
- Ograniczona oferta jednolitych pod względem prawa własności i uzbrojonych w infrastrukturę techniczną stref inwestycji, tak budowlanych, jak i przemysłowo-gospodarczych.
- Niewystarczająca liczba gruntów będących własnością gminy, mogących stanowić atrakcyjną ofertę inwestycyjną.
- Braki w układzie urbanistycznym, w szczególności nie ukształtowane centrum miasta, co ogranicza m.in. funkcje społeczne miasta.
- Funkcjonujący w chwili obecnej układ komunikacyjny w mieście, z jednej strony paraliżuje okresowo ruch na drodze krajowej i w mieście, z drugiej stanowi element zniechęcający do inwestowania. Istniejący układ komunikacyjny dzieli miasto na części.
- Występujące bezrobocie i duża liczba mieszkańców o niskich dochodach.
- Brak mieszkań socjalnych i niewystarczające zasoby mieszkań komunalnych.
- Niewystarczająca ilość miejsc pracy co zmusza mieszkańców gminy do dojeżdżania do Warszawy do pracy.
- Niska świadomość ekologiczna społeczeństwa.
- Znaczne zanieczyszczenie powietrza w mieście.
- Niewystarczająca aktywność społeczna obywateli.
- Zbyt mała ilość ogólnodostępnej przestrzeni publicznej.
- Niski poziom rozwoju niskotowarowego rozdrobnionego rolnictwa,
- Słaba integracja społeczna i tożsamość lokalna – problem z budowaniem kapitału społecznego miasta.

Analiza SWOT – Szanse

- Budowa obwodnicy Wyszkowa, która z jednej strony rozwiąże problemy układu komunikacyjnego, z drugiej zaś strony wpłynie na poprawę wizerunku Wyszkowa (miasto przestanie być postrzegane jako „miejsce częstych korków”).
- Rozbudowa układu komunikacyjnego w sąsiedztwie Wyszkowa – droga S8 w kierunku na Białystok, obwodnica Wschodnia Warszawy oraz obwodnica Marek.
- Coraz bardziej widoczna w Polsce, a w Warszawie w szczególności, tendencja do przenoszenia się osób stosunkowo zamożnych na peryferie aglomeracji (na stałe lub na okres letni).
- Członkostwo Polski w Unii Europejskiej, wraz z możliwością pozyskania środków unijnych.
- Ujęcie Gminy Wyszków w Obszarze Metropolitalnym Warszawy.
- Zainteresowanie Polską ze strony inwestorów zagranicznych.
- Wzmocnienie lokalnych więzi społecznych, poczucia wspólnotowości i lokalnej tożsamości (współpraca mieszkańców w wielu ważnych dziedzinach życia).

Analiza SWOT - Zagrożenia

- Zmiana struktury demograficznej społeczeństwa – starzenie się społeczeństwa.
- Emigracja i migracja do większych miast młodych mieszkańców – co zmniejsza potencjał osobowy gminy (głównie w wieku produkcyjnym).
- Natura 2000 – utrudnienia w realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych.
- Tereny zalewowe – ograniczenia w realizacji inwestycji.
- Konkurencja innych miejscowości w pozyskiwaniu inwestorów, w szczególności ze strony miejscowości położonych bliżej Warszawy, a charakteryzujących się podobnymi walorami przyrodniczymi, lepszym systemem komunikacyjnym, lepiej rozwiniętą infrastrukturą oraz zasobem gotowych terenów inwestycyjnych.
- Bardzo silne nastawienie na stymulowanie rozwoju funkcji turystycznej znacznej części gmin w Polsce, w połączeniu ze znacznymi zmianami modelu uprawiania turystyki (konkurencja ze strony turystyki zagranicznej, wypieranie tradycyjnego „wypoczywania na działce” przez aktywne formy rekreacji etc.).
- Niedoskonałe, bardzo zmienne ustawodawstwo, w tym nowe zadania dla gminy, bez zapewnienia dostatecznego finansowania.
- Niekorzystne tendencje w zakresie zachowania młodzieży – zwiększone korzystanie przez młodzież z „używek”.
- Szeroko rozumiane zagrożenie dysfunkcją podstawowej komórki społecznej (rodziny).

Wizja

Wizja przedstawia docelowy wizerunek gminy w perspektywie kilkunastu lat. Opracowując główne kierunki rozwoju Gminy Wyszaków brano pod uwagę przede wszystkim rozwój gospodarczy i poprawę jakości życia mieszkańców.

**„Wyszaków nowoczesnym ośrodkiem Obszaru
Metropolitalnego Warszawy”**

Wizja - rozwinięcie

- gmina średniej wielkości, samodzielna pod względem administracyjnym i ekonomicznym,
- w gminie zachowana zostanie spójność przestrzenna, co pozwoli na stabilny rozwój miasta oraz terenów wiejskich, a przez to przyczyni się do aktywizacji i modernizacji obszarów peryferyjnych; w przełamywaniu barier rozwojowych istotną rolę odegra proces modernizacji i rozbudowy infrastruktury technicznej,
- duża ilość przedsiębiorstw, które mają dogodne warunki rozwoju dzięki wysokiemu standardowi urządzeń infrastruktury, wysokiemu poziomowi obsługi przedsiębiorców oraz wysokiemu poziomowi życia i bezpieczeństwa mieszkańców,
- aktywni i wykształceni mieszkańcy, kultywujący zdrowy styl życia, społecznie zintegrowani i posiadający istotny wpływ na decyzje władz miasta,
- władze miasta – cechujące się dużą odpowiedzialnością za ogół spraw społeczności, otwarte na różnorodne potrzeby mieszkańców,
- miasto jest przestrzennie uporządkowane, czyste, zielone z wyeksponowanym zabytkowym parkiem Wazów,
- wyraźnie wykształcone centrum miasta z rynkiem miejskim, skupiające funkcje społeczne i kulturalne,
- miasto oferuje wiele miejsc i urządzeń rekreacyjnych, sportowych oraz kulturalnych a także szeroką ofertę edukacyjną, również dla dorosłych mieszkańców,
- nastąpią przeobrażenia w sektorze rolnym i na obszarach wiejskich, powodujące wyraźne zmniejszenie się udziału rolnictwa w dochodach ludności oraz systematyczną specjalizację produkcji rolnej zdecydowanie odchodzącej od rolnictwa wielobranżowego i rozdrobnionego
- gmina będzie wspierać rozwój zaawansowanej gospodarki rynkowej, w tym gospodarki opartej na wiedzy i rozwoju społeczeństwa informacyjnego,
- umocni się rola miasta Wyszkowa jako wiodącego ośrodka administracyjnego Powiatu Wyszkowskiego.

Misja to deklaracja władz określająca specyfikę gminy, jej ofertę na zewnątrz i zobowiązania władz wobec lokalnej społeczności. Misja kształtuje pozytywny wizerunek miasta wyróżniający go spośród innych. Misję gminy Wyszaków określono następująco:

Misja

Wyszaków – miasto i gmina unikalnej symbiozy Obszaru Metropolitalnego Warszawy z nowoczesnymi i rozwiniętymi obszarami. Wyszaków – atrakcyjny dla mieszkańców i inwestorów poprzez rozwój przedsiębiorczości, wykorzystanie swojego położenia geograficznego, rozwiniętą oświatę i kulturę oraz modernizowaną infrastrukturę.

Wizja

Wyszków nowoczesnym ośrodkiem Obszaru Metropolitalnego Warszawy.

Misja

Wyszków – miasto i gmina unikalnej symbiozy Aglomeracji Warszawskiej z nowoczesnymi i rozwiniętymi obszarami wiejskimi i podmiejskimi. Wyszków – atrakcyjny dla mieszkańców i inwestorów poprzez rozwój przedsiębiorczości, wykorzystanie swojego położenia geograficznego, rozwiniętą oświatę i kulturę oraz modernizowaną infrastrukturę.

Cel nadrzędny

Rozwój gospodarczy i podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej podstawą poprawy życia mieszkańców.

Cele strategiczne

Rozbudowa infrastruktury technicznej, ochrona środowiska naturalnego.

Rozwój społeczny i poprawa jakości życia mieszkańców.

Rozwój funkcji turystyczno – rekreacyjnych.

Cele strategiczne

1. Rozwój gospodarczy i podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej podstawą poprawy życia mieszkańców.

2. Rozbudowa infrastruktury technicznej, ochrona środowiska naturalnego.

3. Rozwój społeczny i poprawa jakości życia mieszkańców.

4. Rozwój funkcji turystyczno – rekreacyjnych.

Kierunki działań

1.1. Pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych
1.2. Wspieranie rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw.
1.3. Kontynuowanie współpracy ze Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi.
1.4. Racjonalne zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
1.5. Promocja atrakcyjności inwestycyjnej Wyszkowa.
1.6. Wspieranie przedsięwzięć związanych z uzbrajaniem technicznym terenów.
1.7. Aktywne gospodarowanie gminnym za sobem nieruchomości.
1.8. Efektywne wykorzystanie objęcia Gminy Wyszków OM Warszawy oraz OSI ostrołęcko-siedleckim.

2.1. Dalsza rozbudowa układu drogowego.
2.2. Działania na rzecz zagospodarowania centrum miasta oraz przestrzeni publicznych.
2.3. Rozwój infrastruktury proekologicznej.
2.4. Wspieranie działań mających na celu ochronę krajobrazu, siedlisk fauny i flory.
2.5. Rozwijanie nowoczesnych technologii informatycznych – społeczeństwo informacyjne.
2.6. Realizacja zadań z zakresu gospodarki niskoemisyjnej.

3.1. Tworzenie warunków dla rozwoju budownictwa.
3.2. Stworzenie centrum miasta – jako miejsca koncentrowania się funkcji miejskich – w tym budowa rynku miejskiego.
3.3. Rozwój infrastruktury z zakresu: szkolnictwa, kultury, sportu i rekreacji.
3.4. Zapewnienie dostępu do wartościowych dzieł i wytworów kultury.
3.5. Zapobieganie wykluczeniu społecznemu
3.6. Działania na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego

4.1. Podnoszenie atrakcyjności turystycznej miasta i gminy.
4.2. Rozbudowa ścieżek rowerowych, pieszych, konnych
4.3. Wspieranie rozwoju bazy turystycznej.
4.4. Tworzenie atrakcyjnego wizerunku zewnętrznego Wyszkowa.
4.5. Podnoszenie poziomu estetyki gminy.

I. Rozwój gospodarczy i podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej

Jedną z kluczowych kwestii jest zwiększenie rozwoju gospodarczego w naszym mieście i podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej Wyszkowa, z wykorzystaniem narzędzi będących w posiadaniu samorządu lokalnego. Właśnie rozwój gospodarczy powinien przyczynić się do wzrostu zamożności mieszkańców, zwiększenia wpływów budżetowych, spadku stopy bezrobocia i zmniejszenia poziomu ubóstwa. Jednym z najważniejszych czynników zapewniających rozwój gospodarczy jest położenie Wyszkowa i rozbudowa drogi krajowej Nr 8 – co „przybliży” nasze miasto do Obszaru Metropolitalnego Warszawy i międzynarodowej sieci infrastruktury drogowej. W ramach realizacji celu przewiduje się prowadzenie szeregu działań o charakterze organizacyjnym i lobbingowym oraz działania związane z optymalnym kształtowaniem planu zagospodarowania przestrzennego, a także racjonalne zarządzanie gminnym zasobem nieruchomości (wspieranie inwestorów w scalaniu gruntów, dostosowywanie planów do potrzeb inwestycyjnych przedsiębiorców).

II. Rozbudowa infrastruktury technicznej, ochrona środowiska naturalnego.

W Wyszkanie istnieją znaczne potrzeby w zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej. W celu poprawy poziomu życia mieszkańców oraz stworzenia lepszych warunków dla ewentualnych przyszłych inwestorów, planuje się rozbudowę i naprawę dróg, rozbudowę sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, zagospodarowanie terenów w centrum miasta. W zakresie infrastruktury bardzo ważne są działania mające na celu ochronę środowiska naturalnego. Jest to o tyle ważne, że tereny wiejskie gminy Wyszaków posiadają liczne walory turystyczne, które nie zostały jeszcze zniszczone – należy więc o nie dbać i starać się utrzymać w niepogorszonej kondycji. Z drugiej strony w samym Wyszkanie stwierdzono znaczne zanieczyszczenie środowiska – konieczne są działania z zakresu gospodarki niskoemisyjnej. Szczególny nacisk należy położyć na wspieranie rozwoju infrastruktury teleinformatycznej – tak, by zapobiec wykluczeniu społecznemu w zakresie nowoczesnych technologii informatycznych.

III. Rozwój społeczny i poprawa jakości życia mieszkańców.

Bardzo ważnym elementem rozwoju miasta jest rozwój społeczny i systematyczny wzrost jakości życia mieszkańców. W celu pobudzenia rozwoju społecznego zakłada się prowadzenie szeregu zadań. Będą to zadania zarówno z zakresu infrastruktury “twardej” - tworzenie warunków dla budownictwa, rozwój szkolnictwa, kultury i sportu oraz rekreacji, jak również działania “miękkie” - organizacja imprez i pokazów, szkolenia, upowszechnianie kultury. Ważnym czynnikiem rozwoju społecznego będzie stworzenie rynku miejskiego jako swoistego „serca miasta” oraz wzmocnienie obszarów zagrożonych.

IV. Rozwój funkcji turystyczno – rekreacyjnych

Atrakcyjność turystyczna miasta i gminy Wyszaków daje szansę rozwoju funkcji turystycznych. Naturalne walory turystyczne terenów niezurbanizowanych, tj. czyste powietrze, bliskość Puszczy Białej i Kamienieckiej, „dzikie” rzeki: Bug i Liwiec, unikalna fauna i flora, stanowią kanwę dla walorów antropogenicznych. Dostępność komunikacyjna Wyszkowa, istniejące obiekty sportowe, baza żywieniowa – to atuty dotychczas wykorzystane w niewystarczającym stopniu.

W celu podniesienia atrakcyjności turystycznej i rozwoju turystyki należy zadbać o estetykę i wizerunek miasta i gminy oraz o rozwój poszczególnych elementów zagospodarowania turystycznego, np. budowę ścieżek rowerowych, pieszych, konnych.

Finansowe ramy realizacji Programu Rozwoju Gminy Wyszaków.

W celu oszacowania wielkości środków, które w latach 2016-2020 będą mogły być przeznaczone przez gminę Wyszaków na działania inwestycyjne i stymulujące jej rozwój, dokonano stosownych analiz. Przy założeniu dotychczasowych tendencji w zakresie kształtowania się budżetu gminy Wyszaków (tj. utrzymania dynamiki przychodów i wydatków, oraz założenia średnich rocznych wpływów ze sprzedaży mienia na poziomie 1 mln zł), na wydatki inwestycyjne gmina Wyszaków może przeznaczyć ok. 10 mln zł rocznie ze środków własnych, kwota ta będzie mogła zostać zwiększona w przypadku korzystania z kredytów.

Tabela 4. Alokacja budżetu na cele strategiczne.

Cele strategiczne:	% budżetu inwestycyjnego
1. Rozwój gospodarczy i podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej podstawą poprawy życia mieszkańców.	25 %
2. Rozbudowa infrastruktury technicznej, ochrona środowiska naturalnego.	55 %
3. Rozwój społeczny i poprawa jakości życia mieszkańców.	15 %
4. Rozwój funkcji turystyczno – rekreacyjnych.	5 %

Proces tworzenia dokumentu

- ZARZĄDZENIE NR 89/2015, BURMISTRZA WYSZKOWA, z dnia 27 kwietnia 2015 r - w sprawie powołania Zespołu ds. aktualizacji wieloletnich programów i strategii rozwoju Gminy Wyszaków.
- 2015 praca zespołu i przygotowanie wstępnej wersji dokumentu.
- 2015 / 2016 – opinie organów i instytucji wraz z opinią oddziaływania na środowisko.
- 2016 konsultacje społeczne.

Zespół ds. aktualizacji wieloletnich programów i strategii rozwoju Gminy Wyszaków

- Dariusz Korczakowski – Przewodniczący
- Anna Gołębiowska – Z-ca Przewodniczącego
- Iwona Kozon – Członek Zespołu
- Urszula Fijałkowska – Członek Zespołu
- Leszek Marszał – Członek Zespołu
- Sławomir Cieślak – Członek Zespołu
- Małgorzata Wrzesińska – Członek Zespołu
- Marta Ciuraj-Makarewicz – Członek Zespołu

Dziękuję za uwagę !!!