

Uchwała Nr Os.563.2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyszkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszków na 2015 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - Członek Kolegium - **Jolanta Białobrzewska,**
Członkowie - Członek Kolegium – **Bożena Gawrychowska,**
- Członek Kolegium – **Henryk Kiereś**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Wyszkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszków na 2015 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr 264/2014 Burmistrza Wyszkowa z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok, przy którym Burmistrz przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Wyszków wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 101.123.358,67 zł, w tym: bieżące 97.281.912,67 zł, majątkowe 3.841.446,00 zł,
- 2) wydatki – 108.641.755,67 zł, w tym: bieżące 95.125.448,74 zł, majątkowe 13.516.306,93 zł.

W projekcie budżetu Gminy Wyszków na 2015 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu Gminy,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe (w tym rezerwę na zarządzanie kryzysowe),

- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia dla Burmistrza.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził jednak, że posiada on pewne nieprawidłowości:

1. W § 3 ust. 2 projektu uchwały ustalono rezerwy celowe w wysokości 547.000 zł natomiast z § 3 ust. 2 pkt a i pkt b wynika, że kwota rezerw celowych wynosi 555.000 zł.
2. W załączniku Nr 1 do projektu kwota części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego dz. 758 rozdz. 75801 § 2920 jest niezgodna z projektowaną kwotą subwencji ogólnej dla Gminy Wyszaków na 2015 rok opublikowaną na stronie Ministerstwa Finansów (pismo ST3/4820/16/2014 z dnia 13 października 2014 r.).
3. Plan wydatków zaplanowany w Załączniku nr 2 w dz. 851 rozdz. 85154 różni się od planu wydatków zaplanowanego w tej podziałce klasyfikacji w załączniku Nr 11.

II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyszaków deficyt na 2015 r. wynosi 7.518.397,00 zł. i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Burmistrza projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaplanowane w 2015 r. przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Wyszaków ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Wyszakowie

mgr Jolanta Białobrzeska

Uchwała Nr Os.562.2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyszkowa projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyszków na lata 2015-2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Białobrzewska,**
Członkowie - **Bożena Gawrychowska,**
- **Henryk Kiereś**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię do przedłożonego przez Burmistrza Wyszkowa projektu uchwały Rady Miejskiej w Wyszkanie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyszków na lata 2015-2022.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przekazany w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały Rady Miejskiej w Wyszkanie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2022.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt spełnia też wymogi określone art. 227 ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

W omawianym projekcie przewidziano upoważnienia dla Burmistrza niewykraczające poza zakres określony w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte na 2015 r. w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu Gminy na 2015 r. są zgodne, a więc w przypadku podjęcia przez Radę Miejską uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i uchwały budżetowej na 2015 r. zgodnie z przedłożonymi projektami, zostanie spełniony warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w projekcie kwoty prognozowanych na 2015 rok wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że opracowując ten projekt wzięto pod uwagę dyspozycję zawartą w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku 2015 i w latach następnych zachodzi relacja wymagana tym przepisem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

W oparciu o dokonaną analizę oraz zamieszczone w projekcie objaśnienia przyjętych wartości, Skład Orzekający nie znalazł podstaw do zakwestionowania realistyczności projektu wieloletniej prognozy finansowej i postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta B. Piobrzewska
mgr Jolanta Piobrzewska