



INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO

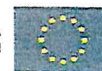


UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI



*Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowiska*

Załącznik nr 5
Podsumowanie Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Wyszki



PODSUMOWANIE

Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków

PODSTAWA PRAWNA

Po przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), do przyjętego dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków” (zwanego w dalszej części „planem gospodarki niskoemisyjnej”) dołącza się niniejsze podsumowanie.

Z art. 47 w/w ustawy, wynika ewentualny obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów, m.in. programów opracowanych lub przyjmowanych przez organy administracji, innych niż wymienione w art. 46, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub że realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków” jest dokumentem strategicznym, który pozwoli zaplanować na najbliższe lata działania na rzecz zrównoważonego energetycznie i ekologicznie rozwoju gminy oraz ochrony i poprawy jakości powietrza na jej terenie. Na podstawie przedmiotowego opracowania gmina Wyszków będzie mogła uzyskać dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej na działania zmierzające do osiągnięcia określonych powyżej celów. W Planie określono cele strategiczne i długoterminowe oraz działania do realizacji do 2018 roku.

Opracowanie „Prognozy oddziaływania na środowisko” dla w/w dokumentu jest realizacją obowiązku określonego w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.). Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w Prognozie został uzgodniony w trybie art. 53 w/w ustawy.

W zawiązku z powyższym:

- w dniu 12.09.2014 r. Burmistrz Wyszkowa zwrócił się do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (pismo znak: GKIM.602.1.2014),
- w dniu 12.09.2014 r. Burmistrz Wyszkowa zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo znak: GKIM.602.1.2014),

o ww. uzgodnienia.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie (pismem znak: ZNS-9022.1.00096.2014.DB z dnia 26.09.2014 r.) określił zakres prognozy, ustalając iż powinna zawierać:

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowiska

1. Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
2. Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy;
3. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
4. Streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Ponadto prognoza powinna analizować i oceniać:

1. Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu.
2. Stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem;
3. Przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne w szczególności na zdrowie ludzi, wodę i powietrze. Należy uwzględnić zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy.

Prognoza powinna przedstawiać:

1. Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko.
2. Rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem wyboru oraz opis metod dokonywania oceny prowadzącej do wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (pismem znak WOŚ-I.411.253.2014.DC z dnia 14.10.2014 r.) uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków” ustalając, iż:

1. Zakres prognozy oddziaływania na środowisko powinien być zgodny z art. 51 ust.2 ustawy ooś;
2. W prognozie należy przedstawić wpływ planowanych działań na następujące formy ochrony przyrody, ustanowione na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2013, poz. 627, ze zm.):
 - Ostoja Nadbużańska PLH 140011,
 - Ostoja Nadliwiecka PLH 140032,
 - Dolina Dolnego Bugu PLB 140001,
 - Dolina Liwca PLB 140002,
 - Wydmy Lucynowsko – Mostowieckie PLH 140013
 - Puszcza Biała PLB 140007.
3. Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych,



przyjętych już dokumentów, powiązanych z projektem dokumentu, będącego przedmiotem postępowania (art. 52 ust.1 i ust. 2 ustawy ooś).

Celem Prognozy była identyfikacja możliwych oddziaływań na środowisko działań ujętych (wskazanych) do realizacji w w/w Planie.

Poniżej przedstawiono podsumowanie i wnioski wyłonione na podstawie sporządzonej prognozy:

1. Projektowany plan gospodarki niskoemisyjnej jest zgodny z zapisami strategicznych dokumentów Unii Europejskiej (w tym m.in. z celami Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, Protokołu z Kioto, czy Pakietem klimatyczno-energetycznym) oraz kraju (Polityka energetyczna Polski do 2030 roku, Założenia Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko perspektywa do 2020 r.).
2. Analizowany dokument jest spójny z zapisami dokumentów opracowanych przez samorządy szczebla wojewódzkiego i powiatowego:
 - Strategią rozwoju województwa mazowieckiego do 2030 roku Innowacyjne Mazowsze;
 - Programem ochrony środowiska województwa mazowieckiego na lata 2011-2014 z uwzględnieniem perspektywy do 2018 r.;
 - Programem ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 i pyłu zawieszonego PM2,5 w powietrzu
 - Programem ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu;
 - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wyszków;
 - Strategią Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2007 – 2015.
3. Na podstawie analizy wyników bazowej inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla oraz gospodarki energią w gminie Wyszków wyznaczono w planie priorytetowe obszary działań, które charakteryzują się dużym potencjałem ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza i możliwościami wdrożenia działań, są to:
 - mieszkalnictwo,
 - transport,
 - budynki pod zarządem gminy Wyszków oraz powiatu wyszkowskiego,
 - oświetlenie.
4. Projekt przedstawia cele i kierunki działań zmierzające do poprawy efektywności energetycznej gminy, a także wskazuje konkretne działania planowane do realizacji (w tym, najważniejsze inwestycje planowane do realizacji na terenie miasta Wyszków - mogące mieć znaczący wpływ na poprawę jakości powietrza). Obejmują one dziedziny ochrony klimatu i jakości powietrza, dla których określono cele strategiczne, krótkoterminowe i długoterminowe oraz działania do realizacji.
5. Na etapie sporządzania Prognozy wpływ na środowisko działań inwestycyjnych zaproponowanych w projekcie Planu oceniono stosując metody macierzowe, oceny bonitacyjne - jakościowe oraz opis wyjaśniający. Zastosowano macierz oddziaływań zakładając, że zdefiniowane w dokumencie działania będą realizowane w tym samym okresie czasu, na tych samych obszarach, a często w odniesieniu do tych samych podmiotów. Wtedy wystąpić może synergiczny wpływ działań na środowisko. Wykorzystana macierz jest wykresem siatki, w której w wierszach wpisano rodzaj

- oddziaływania, a w kolumnach wpisano wskaźniki charakteryzujące i opisujące środowisko. Wzajemne oddziaływania pomiędzy składnikami przeciwstawnych osi oznaczono wg. odpowiedniego klucza.
6. Szczegółowa analiza zależności i oddziaływań została przeprowadzona w odniesieniu do przedsięwzięć oraz ich grup mogących mieć wpływ na środowisko w gminie Wyszków.
 7. Realizacja ustaleń projektu PGN jest zgodna z aktualnie obowiązującymi przepisami o ochronie przyrody i nie spowoduje zagrożeń dla obszarów objętych ochroną przyrody oraz dla obszarów Natura 2000.
 8. W kontekście kontroli i monitoringu skutków zmian zachodzących w środowisku przyrodniczym - biorąc pod uwagę ich zgodności z ustaleniami zawartymi w projekcie PGN, potencjalny wpływ na środowisko przyrodnicze oraz realizację zaleceń i wytycznych zawartych w niniejszej prognozie, konieczne jest prowadzenie monitoringu w analizowanym zakresie.
 9. Po przeanalizowaniu zakresów planowanych przedsięwzięć oraz zidentyfikowaniu ich oddziaływań na środowisko i ich skali stwierdzono, że planowane przedsięwzięcia nie będą powodować transgranicznych oddziaływań na środowisko.
 10. Patrząc przez pryzmat celu w jakim jest opracowywany i realizowany plan gospodarki niskoemisyjnej, należy uznać, że środkami zapobiegającymi ewentualnemu negatywnemu oddziaływaniu na środowisko są między innymi rozwiązania zaproponowane w omawianym dokumencie. Należy pamiętać o tym, że działania zaproponowane w PGN będą realizowane w przestrzeni przekształconej antropogenicznie, gdzie nie występują obszary chronione. Głównym celem PGN jest określenie dla gminy Wyszków drogi do osiągnięcia celów w dziedzinie ochrony klimatu i powietrza atmosferycznego, ustalonych wcześniej na szczeblu regionalnym, krajowym i międzynarodowym.
 11. Autorzy Prognozy nie znaleźli w analizowanym projekcie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej ustaleń, które dyskwalifikowałyby go ze względu na skalę i charakter oddziaływań na środowisko. Wręcz przeciwnie dokument oceniono jako program o charakterze prośrodowiskowym - zarówno w kontekście oddziaływań bezpośrednich, jak i pośrednich.

OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 i art. 58 ustawy OOŚ są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie,
- 2) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie.

W dniu 12 marca 2015 roku Burmistrz Wyszkowa (pisma znak: GKIM.602.1.2014.2015) skierował do obu w/w organów projekt dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 15 kwietnia 2015 roku (znak: WOOŚ-I.410.118.2015.ARM), zaopiniował Plan pozytywnie z uwagami. Przedstawione uwagi:

- budynki przewidziane do remontów czy termomodernizacji powinny być poddawane inwentaryzacji nie tylko ornitologicznej, lecz także chiropterologicznej, gdyż nawet niewielkie kilkucentymetrowej średnicy otwory czy szczeliny w budynkach mogą świadczyć o obecności kryjówek wykorzystywanych przez nietoperze jako schronienia;

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowiska

- w rozdziale dotyczącym form ochrony przyrody występujących na terenie gminy wymieniono wśród obszarów Natura 2000 PLH140013 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie jako obszar projektowany. Obszar ten został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej z dnia 13 listopada 2007 r.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie pismem z dnia 01 kwietnia 2015 roku, znak: ZNS.9022.1.00048.2015.PK) zaopiniował pozytywnie i bez zastrzeżeń przedstawione dokumenty.

ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Na podstawie art. 39 i 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), Burmistrz Wyszkowa w prowadzonym postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków” dnia 31.03.2015 r. zawiadomił społeczeństwo o wyłożeniu do publicznego wglądu w/w projektu wraz z opracowaną Prognozą Oddziaływania na Środowisko.

W/w dokumentacja została wyłożona do wglądu w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Mieszkalnictwa i Rolnictwa Urzędu Miejskiego w Wyszkanie, Aleja Róż 2, 07-200 Wyszków, pokój nr 113.

W toku 21-dniowych konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi mieszkańców.

WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że zamieszczone w projekcie Planu propozycje wskaźników monitorowania ich realizacji są właściwe i pozwalają w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji, a zatem odstąpiono od nakładania konieczności realizacji dodatkowego (tj. szerszego niż w Planie) monitoringu skutków realizacji postanowień tego dokumentu.

PODSUMOWANIE

Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Aktualizacja 2019 Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wyszków

Na podstawie art. 48 i art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2018 poz. 2081), odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu „Aktualizacja 2019 - PLAN GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA GMINY WYSZKÓW”

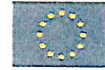
W oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2018 poz. 2081). W dniu 17.06.2019 Burmistrz Wyszkowa wystąpił do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz do Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z wnioskiem o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu „Aktualizacja 2019 PLAN GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA GMINY WYSZKÓW” uzasadniając wniosek informacją, że dokument ten nie wyznacza ram dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, jak również realizacja założeń dokumentu nie będzie wywoływać negatywnych oddziaływań na środowisko w tym na przyrodę.

W odpowiedzi otrzymano:

- opinię RDOŚ z dnia 18.07.2019 znak: WOOS-III.410.360.2019.JD, „Aktualizacja 2019 PLAN GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA GMINY WYSZKÓW” nie jest dokumentem, dla którego wymagane jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
- opinię MPWIS z dnia 22.07.2019 znak: ZS.7040.88.2019, która nie stwierdza potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu „Aktualizacja 2019 - PLAN GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA GMINY WYSZKÓW”

Realizacja postanowień zawartych w ww. opracowaniu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Planowane zadania inwestycyjne, w tym termomodernizacje budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej, montaż kolektorów słonecznych i paneli fotowoltaicznych, przyłącza gazowe do budynków, budowa czy rozbudowa ścieżek rowerowych mogą spowodować zniszczenie siedlisk gatunków podlegających ochronie. W stosunku do dziko występujących gatunków roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową ustawodawca określił w art. 51 i art. 52 ustawy o ochronie przyrody katalog zakazów.



*Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowiska*

Przed przystąpieniem do realizacji tego typu prac należy uwzględnić konieczność prowadzenia inwentaryzacji ornitologicznych, chiropterologicznych oraz entomologicznych, co pozwoli na rozpoznanie stopnia wykorzystywania obiektów przez gatunki chronione i da możliwość zastosowania adekwatnych środków minimalizujących negatywny ich wpływ na chronione gatunki i ich siedliska.

Może nastąpić sytuacja, że przeprowadzenie planowanych czynności będzie mogło być zrealizowane dopiero po uzyskaniu stosownych zezwoleń na odstępstwo od zakazów w stosunku do gatunków chronionych. Zaleca się, aby uwzględnić zidentyfikowane zagrożenia dla obszaru Natura 2000 zawarte w standardowym formularzu danych.