

PODSUMOWANIE
Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
Programu Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 - 2020

PODSTAWA PRAWNA

Po przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.) do dokumentu „Program Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 - 2020” (zwanego w dalszej części „Programem Rozwoju Gminy”) dołącza się niniejsze podsumowanie.

Z art. 47 w/w ustawy, wynika ewentualny obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów, m.in. programów opracowanych lub przyjmowanych przez organy administracji, innych niż wymienione w art. 46, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub że realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

„Programu Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 - 2020” jest dokumentem strategicznym, który określa wizję rozwoju Gminy Wyszków, misję, cel nadrzędny oraz cele strategiczne. Na podstawie przedmiotowego opracowania Gmina Wyszków będzie mogła uzyskać dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej na działania zmierzające do osiągnięcia określonych w dokumencie celów.

Opracowanie „Prognozy oddziaływania na środowisko” dla w/w dokumentu jest realizacją obowiązku określonego w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.). Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w Prognozie został uzgodniony w trybie art. 53 w/w ustawy.

W związku z powyższym:

- w dniu 14.09.2015r. Burmistrz Wyszkowa zwrócił się do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (pismo znak: GKiM.602.1.2015)
- w dniu 14.09.2015r. Burmistrz Wyszkowa zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo znak: GKiM.602.1.2015),

o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 - 2020”.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie w opinii sanitarnej znak: ZNS.9022.1.00243.2015.PK z dnia 14.10.2015r. nie stwierdził potrzeby przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania dla przedstawionego dokumentu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem o sygnaturze WOOŚ-I.410.581.2015.DC z dnia 15.10.2015r. stwierdził konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedłożonego projektu „Programu Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 – 2020”.

W związku z powyższym przystąpiono do realizacji postanowień o konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i w dniu 21.10.2015r. wystąpiono o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu:

- do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska pismem o sygnaturze GKIM.602.1.2015 z dnia 21.10.2015r.

- do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie pismem o sygnaturze GKIM.602.1.2015 z dnia 21.10.2015r.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie (pismem znak: ZNS.9022.1.0028.2015.JT z dnia 17.11.2015r.) określił zakres prognozy, ustalając co powinna zawierać:

1. Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
2. Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy;
3. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
4. Streszczenie w języku niespecjalistycznym;
5. Nazwisko osoby lub osób sporządzających prognozę.

Ponadto prognoza powinna analizować i oceniać:

1. Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu.
2. Stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem, cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu;
3. Przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne w szczególności na zdrowie ludzi, wodę i powietrze.

Prognoza powinna przedstawiać:

1. Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu;
2. Biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu – rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (pismem znak WOOS-I.411.429.2015.DJ z dnia 25.11.2015r.) uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program Rozwoju Gminy Wyszaków na lata 2016 - 2020” ustalając, iż:

1. Zakres prognozy oddziaływania na środowisko powinien być zgodny z art. 51 ust. 2 ustawy ooŚ;
2. W prognozie należy przeanalizować i ocenić wpływa realizacji zapisów przedmiotowego dokumentu na znajdujące się na terenie gminy oraz gmin ościennych

obszarowe formy ochrony przyrody, obiekty chronione, polegające ochronie gatunkowej zwierzęta, rośliny i grzyby oraz na zachowanie powiązań pomiędzy nimi.

3. Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów, powiązanych z projektem dokumentu, będącego przedmiotem postępowania (art. 52 ust. 1 i ust. 2 ustawy ooś).

Celem Prognozy była identyfikacja możliwych oddziaływań na środowisko opisanych w dokumencie wizji, misji oraz celu nadrzędnego i celów strategicznych.

Prognoza oddziaływania na środowisko obejmuje obszar gminy Wyszaków. Wyróżniającymi się na tle gminy jednostkami przestrzennymi są: tereny miasta Wyszaków, obszary Natura 2000, doliny rzek Bugu, Liwca i Fiszoru. Na podstawie opracowanego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wyszaków, programu ochrony środowiska dla gminy Wyszaków oraz wizji w terenie przeanalizowano stan środowiska naturalnego i oceniono go jako dobry. Wykazano, że brak realizacji ustaleń Programu Rozwoju Gminy nie będzie miał niekorzystnego wpływu na stan środowiska przedmiotowego obszaru.

Najważniejsze z punktu widzenia niniejszego opracowania są ustalenia Programu Rozwoju Gminy dotyczące dalszej rozbudowy układu drogowego. Rodzaj zagospodarowania i jego inwazyjność w naturalne środowisko determinują siłę i skalę oddziaływania. Na analizowanym terenie przewidziano działania z zakresu: rozwoju gospodarczego i podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej, rozbudowy infrastruktury technicznej, ochrony środowiska naturalnego, rozwoju społecznego i poprawy jakości życia mieszkańców, rozwoju funkcji turystyczno - rekreacyjnych. Najważniejszą zmianą jaką wprowadza Program jest budowa obwodnicy północno-zachodniej Wyszakowa. Tego typu inwestycja wiąże się ze znaczącym oddziaływaniem na środowisko. Będą to zmiany charakterystyczne dla tego typu przedsięwzięcia: wzrost poziomu hałasu, zagrożenie dla awifauny, zmiany w fizjonomii krajobrazu.

Pozostałe rodzaje działań będą oddziaływały na środowisko w skali lokalnej. Z działaniami z zakresu: rozwoju gospodarczego i podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej, rozbudowy infrastruktury technicznej, ochrony środowiska naturalnego, rozwoju społecznego i poprawy jakości życia mieszkańców oraz rozwoju funkcji turystyczno - rekreacyjnych mogą być związane:

- emisja zanieczyszczeń do atmosfery (wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza);
- emisja hałasu i pól elektromagnetycznych;
- wytwarzanie odpadów komunalnych;
- przekształcenie naturalnego ukształtowania terenu;
- zmiany w krajobrazie;
- zmiany szaty roślinnej i składu gatunkowego fauny.

Większość wpływów środowiskowych będzie postępować wraz z realizacją Programu Rozwoju Gminy. W późniejszym okresie nastąpi stabilizacja i prawdopodobnie powstanie „względna” równowaga ekologiczna.

W prognozie przeanalizowano zapisy Programu Rozwoju Gminy, a następnie oceniono ich zgodność z obowiązującymi dokumentami szczebla wojewódzkiego i lokalnego, a także celami ochrony środowiska ustanowionymi na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym

i krajowym. Stwierdzono, że w Programie wprowadzono szereg zapisów, które przyczyniają się do ochrony zasobów środowiskowych oraz kształtowania przestrzeni zharmonizowanej z otoczeniem.

W prognozie zwrócono także uwagę na pozytywne aspekty wdrożenia ustaleń Programu Rozwoju Gminy do jakich należy między innymi rozwój gminy, rozwój infrastruktury proekologicznej, rozwój systemów kanalizacyjnych i wodociągowych, wspieranie działań mających na celu ochronę krajobrazu, siedlisk fauny i flory, realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej czy rozbudowa i modernizacja systemu drogowego.

Istotnym wnioskiem płynącym z niniejszej prognozy to określenie, iż realizacja programu może wpłynąć na obszary włączone do sieci Natura 2000. Zarówno cele dla jakich powołano przedmiotowe obszary jak i ich spójność mogą zostać naruszone z uwagi na bezpośrednie sąsiedztwo planowanej obwodnicy miasta. Dlatego przy projektowaniu inwestycji należy podjąć takie działania techniczne, które zminimalizowałyby jej negatywne oddziaływanie na środowisko. Należy podkreślić, że na etapie Programu Rozwoju Gminy nie da się jednoznacznie określić w jakim stopniu jego realizacja wpłynie na obszary Natura 2000, ze względu na ramowy charakter dokumentu.

Stwierdzono również brak transgranicznego oddziaływania na środowisko.

W Prognozie także przedstawiono rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko oraz wykazano brak konieczności poszukiwania rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projekcie Programu Rozwoju.

Jednym z elementów prognozy było przedstawienie propozycji częstotliwości i metod badania skutków postanowień Programu Rozwoju Gminy. Postuluje się, aby skutki środowiskowe analizować w ramach przedstawionego w Programie Rozwoju Gminy monitoringu.

Reasumując, należy stwierdzić, iż korzystnym z punktu widzenia środowiska przyrodniczego i zdrowia ludzi jest wariant doprowadzenia do realizacji celów strategicznych zapisanych w Programie Rozwoju Gminy. Presja społeczna na zagospodarowywanie coraz to nowych terenów, oraz ogólna sytuacja społeczno-gospodarcza panująca w Polsce nie pozwoli na uniknięcie konfliktowych aspektów rozwoju poszczególnych sfer życia. Ponadto Program Rozwoju Gminy jest ogólnym, ramowym dokumentem wykorzystywanym przy tworzeniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Na ich etapie można będzie bardziej precyzyjnie określić skutki środowiskowe bezpośrednio wynikające z ich realizacji, a pośrednio z realizacji celów strategicznych zawartych w Programie Rozwoju Gminy.

OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 i art. 58 ustawy ooś są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie,
- 2) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie.

W dniu 2.01.2016r. Burmistrz Wyszkowa (pismo znak: GKIM.602.1.2015.2016) skierował do obu w/w organów projekt dokumentu pn. „Program Rozwoju Gminy Wyszków na lata 2016 - 2020” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 1.03.2016 roku (znak: WOOS-I.410.058.2016.ARM), zaopiniował Plan Rozwoju Gminy pozytywnie bez uwag.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie pismem z dnia 19.02.2016r., znak: ZNS.9022.227.2016PK) zaopiniował pozytywnie i bez zastrzeżeń przedstawione dokumenty.

ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Na podstawie art. 39 i 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), Burmistrz Wyszkiwa w prowadzonym postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dokumentu pn. „Program Rozwoju Gminy Wyszkiów na lata 2016 - 2020” dnia 5.02.2016r. zawiadomił społeczeństwo o wyłożeniu do publicznego wglądu w/w projektu wraz z opracowaną Prognozą oddziaływania na środowisko.

W/w dokumentacja została wyłożona do wglądu w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Mieszkalnictwa i Rolnictwa Urzędu Miejskiego w Wyszkiwie, Aleja Róż 2, 07-200 Wyszkiów, pokój nr 113.

W dniu 17.02.2016r. odbyło się otwarte spotkanie informacyjne dla mieszkańców Gminy Wyszkiów podczas, którego przedstawiono założenia dokumentu oraz zapisy prognozy oddziaływania na środowisko. W spotkaniu uczestniczyli zainteresowani mieszkańcy oraz przedstawiciele prasy lokalnej. Relacje ze spotkania zamieszczone były w tygodnikach lokalnych.

W toku 21-dniowych konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi mieszkańców dotyczące prognozy oddziaływania na środowisko.

WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Realizacja Programu Rozwoju Gminy Wyszkiów na lata 2016 - 2020 nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że monitoring skutków realizacji postanowień dokumentu powinny być wskaźniki wyrażające poziom danego zjawiska. W tym przypadku ważne jest określenie tempa wzrostu zainwestowania na analizowanym terenie: przyrost długości dróg gminnych i wewnętrznych (w m/rok), przyrost długości sieci kanalizacyjnej (w m/rok), przyrost/ubytek powierzchni biologicznie czynnych (w ar/rok), przyrost powierzchni zainwestowanej (w ar/rok). Ponadto proponuje posłużenie się środowiskowymi wskaźnikami zrównoważonego rozwoju. Dostarczają one, jako narzędzia diagnostyczno-informacyjne, informacji o aktualnym stanie środowiska, jego zagrożeniach oraz stopniu zaawansowania prac mających na celu wdrażanie zasad zrównoważonego rozwoju.