

„ZATWIERDZAM”
z up. Wojewoda Mazowieckiego

Hubert Kowalczewski
Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego.....

WBZK-II.431.7.2023

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
Z KONTROLI STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Burmistrza Wyszkowa podczas doskonalącego ćwiczenia obronnego
„POWIAT-2024”**

Zgodnie z planem kontroli wykonywania zadań obronnych na 2024 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Magdalena OWSIANKA inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBZK MUW);

Członek zespołu:

Tomasz MILEWSKI inspektor wojewódzki w WBZK MUW w Warszawie.

przeprowadził w dniu **4 kwietnia 2024** roku kontrolę stanu przygotowań Burmistrza Wyszkowa do realizacji zadań obronnych. Wojewoda Mazowiecki był organem zarządzającym kontrolę.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

lata: 2023 – 2024

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

1. Urząd Miejski w Wyszkanie, Aleja Róż 2, 07-200 Wyszaków.

2. Burmistrz

Pan Grzegorz Nowosielski,
na stanowisku od 18 listopada 2002 roku;

3. Sekretarz

Pani Anna Gołębiewska
na stanowisku od 1 kwietnia 2002 roku;

4. Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obronnych:

Pan Paweł Karpiński
Podinspektor ds. obronnych od 1 maja 2021 roku.



III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

- 1. Zapisy w regulaminie organizacyjnym dotyczące wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa (prawidłowość podziału wykonywanych zadań i czynności pomiędzy kadrą kierowniczą urzędu, komórkami organizacyjnymi oraz stanowiskami pracy, zakresy obowiązków).**

Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Wyszkanie został ustalony i wprowadzony w życie Zarządzeniem Nr 154/2023 Burmistrza Wyszkania z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Wyszkanie.

W § 5 Regulaminu określono zadania Burmistrza, w pkt. 11 umieszczono zapis, iż Burmistrz sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań w sprawach zarządzania kryzysowego. Kieruje i realizuje zadania w zakresie obronności, obrony cywilnej, obrony ludności i zarządzania kryzysowego w oparciu o ustawy i oraz inne akty prawne w tym zakresie.

W § 27 pkt 15 określono zadania wspólne: wszystkie komórki organizacyjne Urzędu realizują zadania obronne i zarządzanie kryzysowe, w tym zadania wynikające z Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Wyszaków w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

W § 28 do zakresu działań Wydziału Inwestycji i Bezpieczeństwa przypisano zadania związane z powszechnym obowiązkiem obrony.

- 2. Przygotowanie do realizacji zadań w zakresie kierowania obroną państwa (dokumentacja stanowiska kierowania i zapasowego miejsca pracy).**

W przypadku systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym na terenie Gminy Wyszaków Burmistrz Wyszkania wydał zarządzenie nr z dnia 15 lipca 2015 r. sprawie przygotowania stanowiska kierowania bezpieczeństwem narodowym w Gminie Wyszaków. Dokumentacja dotycząca Stanowiska Kierowania jest kompletna ale wymaga aktualizacji na podstawie obowiązującego zarządzenia Wojewody Mazowieckiego.

Przekazywanie informacji i zadań w systemie kierowania obronnością państwa realizowane jest poprzez Stały Dyżur Burmistrza Wyszkania, funkcjonujący w oparciu o zarządzenie Burmistrza Wyszkania z dnia 24 września 2010 r. w sprawie utworzenia Systemu Stałego Dyżuru Burmistrza Wyszkania na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchamiania realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów gotowości obronnej państwa. Dokumentacja Stałego Dyżuru jest kompletna, aktualna, wykonana zgodnie z obowiązującymi aktami prawa.

Ponadto przedstawiono plan przemieszczenia na zapasowe miejsce pracy, którego lokalizacja została uzgodniona z Wojewodą Mazowieckim.

3. Realizacja planowania i programowania operacyjnego.

Plan operacyjny funkcjonowania Gminy Wyszaków opracowano na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U., Nr 152, poz. 1599) oraz wyciągu z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Województwa Mazowieckiego z 2020 roku. Plan operacyjnego funkcjonowania Gminy Wyszaków w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny został opracowany w 2021 roku, następnie zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego w dniu 28 czerwca 2021 r. Uzgodniono go z Komendantem Powiatowym Policji w Wyszakowie, Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Państwowej Wyszakowie i Szefem WCR (dawniej WKU) w Wyszakowie. Karty realizacji zadań operacyjnych są na bieżąco wykonywane.

4. Przygotowanie systemu obronnego państwa, umożliwiającego mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej; (plan Akcji Kurierskiej i jego aktualność, planowanie i realizacja szkolenia obsady realizującej zadania Akcji Kurierskiej).

Podstawę do sporządzenia Planu Akcji Kurierskiej, stanowi rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 roku w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 3) oraz zarządzenie Wojewody Mazowieckiego nr 348 z dnia 13 października 2009 roku w sprawie wprowadzenia do użytku założeń i schematu akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego, zmienione zarządzeniem Nr 194 z dnia 29 kwietnia 2011 roku.

Plan organizacji Akcji Kurierskiej na terenie Gminy Wyszaków został opracowany w 2010 roku, wymaga gruntownej aktualizacji- której zakres omówiono, po wejściu w życie nowych rozporządzeń.

Podczas kontroli przedstawiono listę kurierów: 14 osób pracujących w urzędzie, 19 na których decyzjami został nałożony obowiązek wykonywania świadczenia. Planuję się uchylene 29 decyzji nałożonych na osoby aktualnie niezdadne do wykonywania zadań kurierów.

5. Dokumentacja punktu kontaktowego wsparcia państwa-gospodarza (HNS).

Podstawę opracowania dokumentacji punktu kontaktowego HNS (PK HNS) stanowi Zarządzenie nr 175 Wojewody Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2018 roku w sprawie Punktu Kontaktowego Wsparcia Państwa-Gospodarza oraz ustanowienia Pełnomocnika Wojewody Mazowieckiego do spraw HNS i Wytyczne Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 maja 2018 roku dotyczące HNS.

W Urzędzie opracowano dokumentację HNS, która obejmuje:

- 1) zarządzenie nr WOC-3/2018 Burmistrza Wyszkowa z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie organizacji Punktu Kontaktowego Wsparcia Państwa-Gospodarza (HNS),
- 2) instrukcję PK HNS Burmistrza Wyszkowa,
- 3) obsadę PK HNS Burmistrza Wyszkowa,
- 4) dane o Punktach Kontaktowych HNS,
- 5) upoważnienie do koordynowania działań wsparcia państwa-gospodarza.

6. Planowanie i realizacja szkolenia obronnego (wytyczne, plany szkolenia).

Przedstawiona dokumentacja realizacji szkolenia obronnego na lata 2022-2023 prowadzona jest zgodnie z:

- rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2021 r. poz.2259);
- rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 roku w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz.2348);
- Zaleceniami Wojewody Mazowieckiego w sprawie ustalenia zasad przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obronnych przez Marszałka Województwa, Starostów, Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów Miast z 2022 roku;
- rocznym wykazem planowanych ćwiczeń na 2023 rok.

W czasie trwania kontroli przebiegało doskonałe ćwiczenie obronne „Powiat- 2024”- forma epizodyczna. Ponadto, przed ćwiczeniem (w dniu 03 kwietnia 2024r.) przeprowadzono szkolenie z zagadnień Stałego Dyżuru r. „Podstawy prawne, rola i zadania Stałego Dyżuru Burmistrza Wyszkowa”. W przedsięwzięciu prowadzonym przez naczelnika udział wzięło 7 osób, co dokumentowano w okazanej liście obronności.

7. Planowanie i realizacja zadań związanych ze świadczeniami (osobistymi i rzeczowymi) na rzecz obrony.

Problematykę dotyczącą świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony regulują przepisy zawarte w ustawie z dnia 11 marca 2022 roku o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r.



poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347 i poz. 641) oraz następujące akty wykonawcze: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 października 2004 roku w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 229, poz. 2307), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 roku w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 181, poz. 1872) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 roku w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. Nr 203, poz. 2081).

Z przedstawionej dokumentacji wynika, że w okresie objętym kontrolą w 2023 roku w Gminie Wyszaków nałożono 2, a uchylono 16 decyzji na świadczenia osobiste. Ponadto nałożono 19, uchylono 11, zmieniono 9 decyzji na świadczenia rzeczowe. Natomiast w 2024 roku na wniosek WCR uchylono 5 oraz nałożono 6 decyzji.

W Urzędzie Miejskim w Wyszkanie prowadzony jest elektroniczny rejestr wydanych decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących świadczeń osobistych na rzecz obrony.. Brak planu świadczeń na dany rok.

8. Przygotowanie do wykorzystania podmiotów leczniczych gminy Wyszaków na potrzeby obronne państwa.

Podczas kontroli sprawdzono Plan Przygotowań Podmiotów Leczniczych Gminy Wyszaków na potrzeby obronne państwa z dnia 18 grudnia 2012 roku. Urząd wydziela ZMSz Nr 1 dla 200 osób, podmiotem leczniczym zabezpieczającym jest Szpital Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wyszkanie, ul. KEN 1. Dokument nie był aktualizowany od daty wytworzenia i zatwierdzenia tj. 17 grudnia 2012 roku.

9. Planowanie i wykonywanie kontroli realizacji zadań obronnych.

Kontrole realizacji zadań obronnych wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych (Dz. U. z 2023 r., 253), w roku 2023 i 2024 nie planowano i nie prowadzono kontroli realizacji zadań obronnych.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO.

1. W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Wyszkanie w § 5 dopisać, iż Burmistrz sprawuje bezpośredni nadzór nad wykonywaniem spraw obronnych.
2. Dokończyć aktualizację kart do planowania operacyjnego.
3. Zaktualizować istniejącą dokumentację dot. Stanowiska Kierownika Burmistrza Wyszkowa.

V. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH.

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli, obserwacji działań w urzędzie podczas ćwiczenia oraz wysłuchania wyjaśnień, zespół kontrolny ocenia **pozytywnie z uchybieniami** poziom przygotowań Burmistrza Wyszkowa do realizacji zadań obronnych. Wyniki kontroli umówiono z **Panem Adamem Mrozem-Naczelnikiem Wydziału Inwestycji i Bezpieczeństwa**, w obecności **Pana Pawła Karpińskiego-Podinspektora ds. obronnych**.

Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Burmistrza Wyszkowa, przed podpisaniem wystąpienia pokontrolnego, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

O stanie realizacji wniosków pokontrolnych należy powiadomić Wojewodę Mazowieckiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w terminie **do 4 czerwca 2024 roku**.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu:.....
INSPEKTOR WOJEWODZKI
Magdalena Owsianka
Magdalena Owsianka

Członek zespołu:.....
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
Tomasz Milewski
Tomasz Milewski

BURMISTRZ

Grzegorz Nowosielski

.....
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Urząd Miejski w Wyszkanie, Aleja Róż 2, 07-200 Wyszków,
2. Starostwo Powiatowe w Wyszkanie,
3. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.